

# ZPRŮHLEDNĚNÍ LEGISLATIVNÍHO PROCESU

## - novela jednacího řádu Poslanecké sněmovny -

### Co přinese nový zákon?

- Zvýší transparentnost jednání výborů Sněmovny a zaručí dostatek prostoru pro posouzení dopadů všech pozměňovacích návrhů k návrhům zákonů.
- Prodlouží lhůtu mezi 2. a 3. čtením k návrhu zákona ze 3 na 14 dní. Druhé a třetí čtení tak neproběhnou na stejné schůzi sněmovny.
- Zajistí poslancům i veřejnosti více času k seznámení se se všemi návrhy pozměňujícími původní znění návrhů zákonů a k posouzení jejich dopadů.
- Nabídne prostor pro odhalení obsahu tzv. přílepků – tedy věcně nesouvisajících návrhů, které bývají využívány k obcházení řádného legislativního procesu a prosazení návrhů, jež by samostatně nezískaly ve sněmovně podporu.
- Zajistí zápisy z jednání všech výborů sněmovny, které jsou veřejné, včetně hlasování jednotlivých poslanců.
- Zajistí evidenci všech návrhů, které budou na výborech předneseny, včetně údaje, kdo je přednesl.
- Umožní identifikovat navrhovatele pozměňovacích návrhů k zákonům na výborech, což zvýší transparentnost legislativního procesu.

### Proč je potřeba?

- V současnosti může být i velmi složitý pozměňovací návrh schválen za 3 dny od jeho předložení Sněmovně. V případě složitějších návrhů to znamená, že zákonodárci ani veřejnost nemají reálnou šanci posoudit obsah návrhů a jejich dopady.
- V případě předložení tzv. přílepku ve druhém čtení je zpravidla minimální čas na vyhodnocení jeho potřebnosti a dopadů a poslanci jsou tak často odkázáni jen na odůvodnění předkladatele návrhu, které může být naprosto nedostačující.
- Současná úprava tedy v mnohých případech vede ke schválení pozměňovacích návrhů bez znalostí jejich dopadů, což může v praxi přinášet značné škody. Dává také možnost zákulisním hráčům prosadit jejich legislativní záměry prakticky bez jakékoliv veřejné diskuse a jen díky neinformovanosti zákonodárců.
- V současné době není možné zjistit, jak se poslanci vyjadřují na jednáních výborů a jak o návrzích hlasují, pokud nejste osobně přítomni. Přitom usnesení výboru často ovlivní rozhodnutí celého pléna poslanců. Zápisy z jednání a hlasování ve výborech by měly být zveřejněny podobně jako je tomu u schůzí Poslanecké sněmovny včetně jmenného hlasování a autora návrhu.

### Příklady nežádoucí praxe

- Zřejmě nejvýznamnější přílepek byl v roce 2010 ukryt do novely zákona o spotřební dani. Jednalo se o krátkou novelu zákona o emisních povolenkách a ČEZ díky ní získal desítky

miliard korun v bezplatných emisních povolenkách. Návrh nenápadně navržen pět dní před schválením. Více viz [článek](#) a [analýza](#).

- Dalším příkladem je problematická sKarta, jež byla zavedena v rámci přílepku k zákonu o sociálně-právní ochraně dětí. Více v [článku](#).
- Současná sněmovna má na svém kontě nechtěné snížení daně u benzínu a nafty, které poslanci údajně omylem odhlasovali spolu se snížením daně u zelené nafty letos v červnu, viz [zde](#).
- Na konci září 2014 pak poslanci „propašovali“ do návrhu novely zákona o elektronických komunikacích přílepek, který zhoršuje postavení zákazníků ve vztahu k mobilním operátorům. Článek [zde](#).

## Neschválené návrhy z minulých období

- 20. 2. 2009** **Návrh senátorky Soni Paukrtové**<sup>1</sup> obsahující řadu zlepšení legislativního procesu, mimo jiné prodloužení lhůty mezi 2. a 3. čtením návrhu zákona a zákaz tzv. přílepků.
- 16. 6. 2009** **Návrh Strany Zelených**, který prodlužuje lhůtu mezi 2. a 3. čtením návrhu zákona v případě, že byly podány pozměňovací návrhy.<sup>2</sup>
- 20. 9. 2011** **Druhý návrh senátorky Soni Paukrtové**<sup>3</sup> obsahující řadu zlepšení legislativního procesu, mimo jiné zákaz tzv. přílepků. Namísto prodloužení lhůty mezi 2. a 3. čtením bylo navrženo přerušování 3. čtení na dobu nezbytně nutnou k posouzení dopadů přijatých pozměňovacích návrhů.
- 17. 5. 2013** **Návrh skupiny poslanců**<sup>4</sup>, který mimo jiné zakazuje tzv. přílepkové a prodlužuje lhůtu mezi 2. a 3. čtením.

<sup>1</sup> <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=5&T=1004>

<sup>2</sup> <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=5&T=872>

<sup>3</sup> <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=5&T=1004>

<sup>4</sup> <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=6&T=1029>