



# **Druhý rok Rekonstrukce státu**

Spojili jsme občany, firmy, experty  
a politiky, abychom prosadili 9 zákonů  
pro odpovědnou politiku



*„Vážím si Rekonstrukce státu a mrzí mě, že tato témata neprosazují sami politici. Je trapně nedůstojné, že je musíme tlačit do dodržování vlastních slibů.“*

**Tomáš Sedláček**, ekonom a filosof



*„V demokracii se politici musejí zodpovídat veřejnosti. Kontrolovat, zda a v jaké kvalitě politici plní své sliby, těžko může jednotlivý volič. Rekonstrukce státu nastoluje důležitá témata, sleduje plnění slibů politiků a informuje o tom veřejnost. To je velmi důležité.“*

**Vladimíra Dvořáková**, politoložka



*„Jsem si zcela jist, že při vyšší transparentnosti, tím myslím například zveřejňování smluv, lepší kontrolu ze strany NKÚ, průhledné financování politiky a prosazení dalších opatření navrhovaných Rekonstrukcí státu, lze dosáhnout podstatného zlepšení. Přímý písemný závazek politiků k prosazování těchto změn je velmi chytrý způsob, jak se o to může občanská společnost účinně zasadit.“*

**Miroslav Zámečník**, ekonom



*„Že tento stát naléhavě potřebuje rekonstrukci, to jsem si při sběru materiálu ke knihám Mafie v Praze a Mráz přichází z Hradu uvědomoval bez nadsázky každý den.“*

**Michal Viewegh**, spisovatel



*„Setkávám se s řadou podnikatelů, kteří jsou zklamáni, že politici jen hledají cesty, jak rekonstrukční zákony pomalu někde založit. Proto jsme se spojili, abychom projekt podpořili.“*

**Radim Jančura**, podnikatel



*„Korupce je důsledkem selhání státu, ale také celé společnosti. Rekonstrukce státu umožňuje spoluprvát a prosazovat potřebné zákony všem, kteří chtějí korupci eliminovat.“*

**Věroslav Sobotka**, spoluzakladatel Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR

# Rekonstrukce státu rok od voleb

**35**

zapojených  
organizací

**163**

poslanců  
podpořilo

**30**

senátorů  
podpořilo

**123**

dobrovolných  
ambasadorů

**9**

expertních  
skupin

**92**

jednání s politiky  
(od 1. 1. 2014)

**15**

vystoupení  
v parlamentních výborech

**190**

stan  
analýz

**2**

schválené  
zákony

**2**

zákony  
v Parlamentu

**4**

zákony v plánu  
vlády

**1**

zákon v rozporu  
se závazkem

Zrušení anonymních akcí

Zákony bez přílepků

Nezávislá kontrola NKÚ

Smlouvy na internetu

Politika bez tajných sponzorů

Nezávislé státní zastupitelství

Odborné dozorčí rady

Majetková přiznání politiků

Profesionalizace státní  
správy

# Parlament schválil průhlednější přijímání zákonů

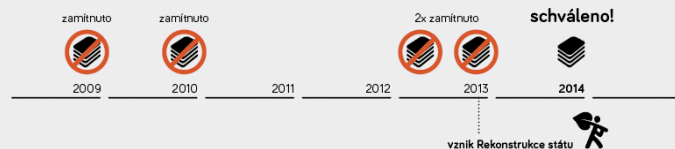
V listopadu 2013 jsme přesvědčili 46 poslanců, aby do Sněmovny navrhli zákon, který zabrání podávání pokoutných přílepků k zákonům na poslední chvíli. Následně jsme uspořádali diskuse poslanců a odborníků a připomínkovali různé modifikace zákona. V říjnu 2014 byl zákon přijat.

**Emisní povolenky za miliardy, sKartu,** změny daně na benzín nebo zhoršení postavení zákazníků mobilních operátorů skryli poslanci v „přílepcích“ podaných na poslední chvíli.

**6 opatření** původně obsahoval návrh zákona. Poslanci se ale byli schopni nakonec domluvit jen na těch, ke kterým se zavázali před volbami písemně.



O přijetí zákona se usilovalo od roku 2009, návrh byl dříve **čtyřikrát zamítnut**.



# Sněmovna schválila nezávislou kontrolu státních firem

V listopadu 2013 jsme přesvědčili 75 poslanců, aby navrhli změnu Ústavy, která umožní dohled Nejvyššího kontrolního úřadu nad více než bilionem korun ročně v akciových společnostech státu a obcí a také v obcích a krajích samotných. Sněmovna zákon schválila v květnu 2014. Zabránili jsme pozměňovacímu návrhu poslaneckého výboru, který v novele omezoval právě kontrolu akciových společností ovládaných státem.

... podpoří ji 19 z 27 nových senátorů

Pro změnu Ústavy, která prošla Sněmovnou, jsou potřeba hlasy tří pětin přítomných senátorů a poslanci nemohou senátory přehlasovat. Dobrovolní ambasadoři proto oslovili před volbami v říjnu 2014 kandidáty do Senátu. K podpoře novely se závazně vyjádřilo celkem už třicet senátorů.



**BIS** považuje tyto firmy v aktuální zprávě za nejnebezpečnější prostor pro klientelismus, také kvůli absenci kontroly od NKÚ.

NKÚ kontroluje:

**240**  
miliard

ročně v rozpočtu státu  
(nemandatorní výdaje)

NKÚ nekontroluje:

**622**  
miliard

ročně u státem a obcemi  
ovládaných firem

NKÚ nekontroluje:

**381**  
miliard

ročně v krajích a obcích

# Anonymní akcie skončily

Zákonu navrženému Nečasovou vládou hrozil po zamítnutí v Senátu typický osud protikorupčních reforem: část Sněmovny chtěla podpořit pouze mírnější regulaci, část jen přísnější. Proto jsme připravili mediální a lobbingovou kampaň, aby v případě odmítnutí přísné verze hlasovali její zastánci alespoň pro druhou variantu. Ta nakonec v květnu 2013 prošla.



Bývalí držitelé anonymních akcií na majitele se museli do června 2014 nechat **zapsat do seznamu akcionářů** – jinak už nemohou vykonávat akcionářská práva.

**Nejjednodušší cestu** k legalizaci peněz z organizovaného zločinu a korupce představovaly anonymní akcie. Znemožňovaly zjistit střet zájmů v případech veřejných zakázek nebo získávání dotací.

**Off-shore společnosti** nadále umožňují skrývat vlastnictví, riziko odhalení vlastnické struktury vyšetřovacími orgány je však výrazně vyšší.

# Ubránili jsme návrh zákona o zveřejňování smluv

Proti návrhu zákona, který krátce po volbách předložilo 78 poslanců, se postavila silná lobby obcí a státních firem. Pod jejich tlakem několik sněmovních výborů navrhlo zamítnutí zákona. Nakonec se podařilo přesvědčit členy Ústavně právního výboru, aby zákon nevraceli zcela na začátek. Zamezili jsme také návrhu Ministerstva vnitra, podle kterého by šlo zveřejňovat místo smluv zcela začerněné stránky.

Jen **53 %**

městských firem poskytuje informace tak, jak jim ukládá zákon.  
(Průzkum Oživení)

## Tomáš Baťa

byl první starosta, který nařídil veřejné vyvěšení městských smluv.



Odklánění peněz z akciových firem ve vlastnictví měst a státu probíhá skrze nevýhodné dodatky ke smlouvám, které se ve firmách **náhle ztrácejí** a objevují. (Zpráva BIS)

# Ministerstva mají připravit zbylé zákony již v roce 2014

Nečasova vláda si naplánovala protikorupční zákony na konec funkčního období, a většina tak spadla pod stůl. Také nová vláda v legislativním plánu plánovala přípravu zákonů Rekonstrukce státu třeba na červen 2015. Po našem intenzivním přesvědčování byl plán změněn a všechny zákony mají ministerstva sepsat už letos. Přípravu zákonů připomínkujeme už ve stadiu legislativních tezí.

- Jde o zákon o financování politických stran, o majetková přiznání politiků, o odborné nominace do dozorčích rad a o nezávislé státní zastupitelství.
- Prozatím jsme také zvrátili rozhodnutí Ministerstva financí udělat místo zákona o nominacích do dozorčích rad pouhou vyhlášku. Máme ministerstvu představit, jak by si zákon představovali naši experti.



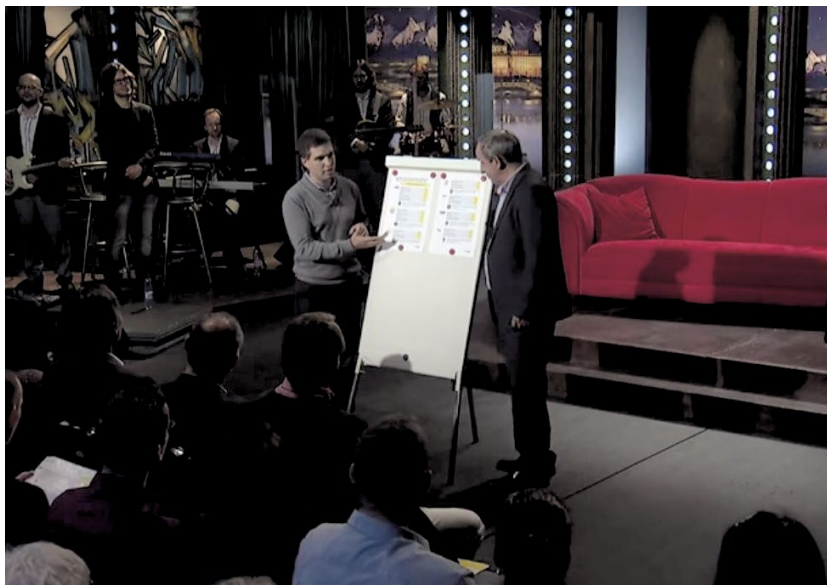
**20  
tisíc**

korun je dnes obvyklá pokuta za falešné sponzory a jiné „omyly“ v účetnictví politických stran. Dozorčí rady akciových společností, které řídí město nebo stát, zastupují podle aktuální zprávy BIS spíše zájmy manažerů než zájem dobrého hospodaření.



# Představili jsme největší nezávislý monitoring práce poslanců

Když jsme získali závazky 163 poslanců, slíbili jsme, že budeme sliby politiků kontrolovat. Letos v září tak našli občané ve schránkách zkrácené a na webu plné výsledky našeho ročního monitoringu – sledovali jsme všechna hlasování, byli jsme na všech jednáních výborů, připomínkovali jsme ministerské návrhy, pročetli jsme všechna veřejná vyjádření, zjišťovali jsme závěry z koaličních rad. Výsledkem je podrobné slovní hodnocení jednotlivých stran i orientační známky pro ty, kdo se nevyznají v parlamentních procedurách.

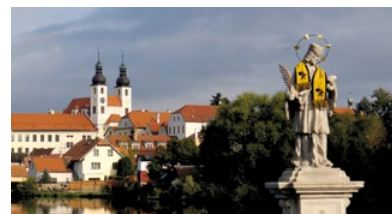


Aktivitu stran jsme hodnotili pouze na základě **skutečných kroků**: aktivního podávání návrhů, plnění plánů ministerstev a hlasování v Parlamentu.

**Netrváme** na žádných „svých“ verzích zákonů. Pouze u všech předložených návrhů vyhodnocujeme, zda splňují základní principy, ke kterým se poslanci zavázali v Prohlášení o podpoře Rekonstrukce státu.

Díky našim partnerům jsme mohli zkrácenou verzi hodnocení zaslat do

**2,3 milionu schránek.**



# Koalice pro fér pravidla

## Garanti Rekonstrukce státu



Pavel Franc, CEO Frank Bold

*„Občanskou cestou se snažíme vytvářet společenskou kulturu a prosadit fér a transparentní pravidla pro správu země. Každý se k nám může přidat.“*



Martin Kameník, předseda Oživení

*„Jde o nezbytné minimum pro zprůhlednění veřejné správy, omezení střetu zájmů a nezávislou kontrolu veřejných peněz. Tyto zákony představují realistický začátek.“*



David Ondráčka, ředitel Transparency International Česká republika

*„Rekonstrukce státu není hnutí nebo strana, ale jednorázová a široká koalice, která chce odstartovat pozitivní změny politické kultury a stylu vládnutí.“*

## Výkonný tým v roce 2014

Martin Fadrný, manažer výkonného týmu, vedoucí sekce Odpovědný stát v organizaci Frank Bold

Jiří Boudal, manažer projektu

Petr Bouda, právní analýzy

Nikola Hořejš, veřejné kampaně

Michala Chatrná, vztahy s partnery a dárci

Josef Karlický, lobbying a dobrovolníci

Magdaléna Klimešová, analytička

Jitka Kmošková, monitoring a lobbying

Zuzana Pavelková, média a produkce

Věděli jste?

Politici se připojili k detailnímu prohlášení, které obsahuje celkem **40 bodů k devíti oblastem**. Nezavazovali se k „bianko šeku“.

S politiky takřka každý den jednáme o jejich výhradách a snažíme se mezi nimi najít **realistický kompromis**.

Uvědomujeme si, že některé politické strany **nectí demokratická pravidla**. Naším cílem však není být celkovým arbitrem politiky, nýbrž pouze doplnit objektivní informace v naší oblasti expertizy.

Rekonstrukce státu vznikla, aby se rozumné návrhy **nestaly obětí populistů a politických otřesů**.

Téma korupce a klientelismu přinášeli politici řadu let, bezvýsledně. Snažíme se prosazovat pravidla, která mohou zastavit **zneužití moci v různých podobách**.

## Členské organizace:



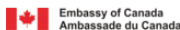
## Za finanční podporu děkujeme:



Podpořeno z grantu Open Society Foundations

Za finanční podpory z programu  
Prevence a boj proti trestné  
činnosti. Evropská komise  
– Generální ředitelství vnitřních věcí

Podpořeno grantem z Islandu, Lichtenštejnska  
a Norska v rámci EHP fondů



Jan Barta, Libor Winkler, Ondřej Fryc, Václav Dejčmar, Nadace Karla Janečka, rodina Orlických, Radiocom, KPMG Česká republika, UNIMEX GROUP, LOMAX, Martin Ducháček, Oto Otěpka, Fresh Revolution, TECHLAR, Awec Aluminium Products, Lubomír Bárta, Lenka Špičáková, Ondřej Nezdera, JABLOTRON ALARMS, Alkom, eSports.cz, ZOOM International, Systemický institut, Ateliér P.H.A. a desítkám dalších dárců.

## Za podporu a spolupráci dále děkujeme:

Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR, Britská obchodní komora v ČR, Severská obchodní komora v České republice, Nizozemsko-česká obchodní komora v Praze, Americká obchodní komora v ČR, Česko-německá obchodní a průmyslová komora, HST Obchodní komora Švýcarsko – Česká republika, Francouzsko-česká obchodní komora, Velvyslanectví USA v Praze, Britské velvyslanectví v Praze, Velvyslanectví Kanady pro Českou republiku, Velvyslanectví Nizozemského království, Koalice pro transparentní podnikání, Asociace technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm (AGA)

AV MEDIA, PORTA DESIGN, BCF, Intercatering, Úschovna.cz, Prague Business Club, DC Vision, Tygr tisk, Tiskárna Daniel, manGoweb, Jan Hromádka, Centrum současného umění DOX, Urban Studios, IO Post, MODS, top vision, Candole partners, HRVNK, Millward Brown, Europe Easy Energy, EkoWATT, BIO|OKO, Nový prostor, Tres Consulting, S.O.S. Autopůjčovna, Greenpeace, Hnutí Duha, NaZemí, Ekumenická akademie, Automat, Nesehnutí, Děti země, Autonapůl, Calla – Sdružení pro záchranu prostředí

... a všem našim spolupracovníkům, dobrovolníkům a dalším příznivcům.

...nalo se zasl  
...níkovy na in  
...stanc, zejména  
...N. ANO, KDU-  
...ID. Mnozí z nich  
...las dost trapně  
...ují. Reklamant  
...mou jen dost snad

# KLAMENTU

...nost, ale nechť jí

to bylo jedno z prvních  
mání z té doby. Když  
deset let po jeho smrti  
bylo přelidněno jeho  
důle dle slavnosti Jan  
a zamiloval se k podobenství  
a k registru svého  
a k vlastnímu podání.

Málo to  
znamenalo, že  
bylo, je to  
především  
když padesát  
let, a 19  
toho v pr  
zení vyřel  
dávky za

TV • POŠT • VAŘE TITULY • VE  
LIFE • HUART • PRTECH  
TEJEDICEČENSKÝ ZÁKONČIZPRÁVY

 Irácká armáda  
se chystá k  
útoku

obhádko Senát.  
když ho neviděl  
přijev považován za  
stavení novelu, která  
army, která by umožnila  
se tak komplikuje.

ubers Jaroslav / Kala

stádu (NKO) se  
stavění zákona  
norma se teď ale

střední občanství  
stavení státního aparátu  
TO a EU...“ stálo mimo jiné  
jeho ignoroval. Ale také mohl  
je, že dvacet let po roce 19  
u vodit za ruku. Jaké politič  
ke priority si stanovíte, tak

**V**ětší přehledku pokračující kolem zákona český parlament je otevřeně neefektní, vše proto, aby se stranám konečně mohl opatření, bojovníků proti korupci, zákon totiž oproti očekávání většinou rozhoduje o osudě výbor, v němž poslanec aby sněmovna poslala vládu.

# Zvěřejně festival tra

**V**ětší předhledku opatření kolem zákona, který český parlament je otevřeně nebere, vše proto, aby schválením konečně mohl začít bojovat proti korupci, by tvář bojovníků proti korupci, Zákona totiž oproti očekávání a osud, který většinou rozhoduje o osudu jakéhokoli zákona, vzhledem k jehož výbor, v němž poslanci vlády



Jiří Šlechta