

## **Doporučení pracovní skupiny Rekonstrukce státu k pozměňovacím návrhům novely volebních zákonů a novely zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích (ke dni 1. června 2016)**

Projednávaných jako tisky č. 568 a č. 569 Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR.

### **Pozměňovací návrh Ústavně právního výboru (tisk 568/5)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

### **Pozměňovací návrh Ústavně právního výboru (tisk 569/5)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

### **Pozměňovací návrh poslance Jeronýma Tejce k tisku 569**

#### **Návrh č. 1 – sídlo Úřadu v Brně (číslo 4065)**

Pozměňovací návrh je motivován myšlenkou, že geografická vzdálenost napomůže vyšší míře nezávislosti dohledového orgánu. Tento princip je v České republice uplatňován např. u Ústavního soudu, neexistuje ovšem empirický důkaz, který by účinnost principu v praxi podpořil.

**K pozměňovacímu návrhu proto zaujímá Rekonstrukce státu neutrální stanovisko.**

### **Pozměňovací návrhy poslance Martina Plíška k tisku 569**

#### **Návrh č. 1 – zrušení politických institutů (číslo 4115)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

#### **Návrh č. 2 – úvěry (číslo 4115)**

Pozměňovací návrh mění § 17 odst. 8 Novely o písmeno i), podle něhož příjmem politické strany nebo politického hnutí mohou být pouze příjmy, uvedené v písm. a) až i),<sup>1</sup> tedy pouze zápůjčky a úvěry poskytnuté bankou, platební institucí nebo institucí elektronických peněz nebo pobočkou zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky.

Podle našeho názoru sice pozměňovací návrh směřuje k větší transparentnosti osob, které poskytují zápůjčky a úvěry politickým stranám či hnutím, avšak v praxi představuje dosti značné omezení možného financování aktivit politických stran a hnutí, a to i s ohledem na termíny vyplácení příspěvků ze státního rozpočtu České republiky na činnost strany a hnutí, které jsou dle § 20a odst. 1 Novely vypláceny pozadu ve dvou pololetních splátkách, avšak činnost strany či hnutí je nutné financovat průběžně, tedy i prostřednictvím úvěru, který bude následně splacen ze státního příspěvku na činnost politické strany či hnutí.

Transparentnosti právnických osob poskytujících politickým stranám zápůjčky či úvěry lze přitom dosáhnout jinak, méně rasantním zásahem do možnosti financování činnosti politické strany a hnutí, například zákazem přijímání zápůjček a úvěrů od fyzických osob a zákonem stanoveným požadavkem na doložení úplné vlastnické struktury právnických osob poskytujících politické straně či hnutí zápůjčku

<sup>1</sup> Ustanovení § 17 odst. 8 Novely obsahuje taxativní výčet, neboť se nejedná o výčet demonstrativní, uvedený nejčastěji slovy „zejména“, „například“ nebo „a podobně“.

či úvěr, doplněný zákazem přijímat takové zápůjčky či úvěry, pokud je poskytuje právnická osoba, která není s to doložit svou úplnou vlastnickou strukturu.

**K pozměňovacímu návrhu proto zaujímá Rekonstrukce státu neutrální stanovisko.**

### **Pozměňovací návrh poslance Marka Černocho k tisku 569**

#### **Návrh č. 1 – ideologie omezující lidská práva (číslo 4123)**

Jedná se o návrh, který nijak nesouvisí s otázkou transparentnosti politické soutěže. Upozorňujeme pouze, že navrhovaná změna pravděpodobně nenaplní účel, za kterým jej zákonodárce předkládá.

**K pozměňovacímu návrhu zaujímá Rekonstrukce státu neutrální stanovisko.**

### **Pozměňovací návrhy poslance Karla Fiedlera k tisku 569**

#### **Návrh č. 1 – omezení dárců politickým stranám (číslo 4132)**

Jedná se o návrh, který bude mít pouze nepřímý a obtížně zjiřitelný dopad na transparentnost politické soutěže. Přestože analýzy ukazují, že mezi sponzory politických stran se vyskytují firmy čerpající dotace z Evropské unie častěji, než jsou zastoupeny v populaci všech českých firem, přímou kauzalitu mezi darováním straně a získáním dotace se zatím nepodařilo prokázat.

Domníváme se proto, že předkládaný návrh představuje příliš radikální řešení dosud přesně neidentifikovaného problému, který by měl být komplexně řešen jinými normami (zákon o veřejných zakázkách, zákonné a podzákoné regulace Operačních programů, apod.).

**K pozměňovacímu návrhu zaujímá Rekonstrukce státu neutrální stanovisko.**

#### **Návrh č. 2 – podepsání stanov všemi členy přípravného výboru (číslo 4408)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

#### **Návrh č. 3 – ponechání historie strany v rejstříku MV (číslo 4409)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

#### **Návrh č. 4 – podepsání stanov všemi členy návrhové komise (číslo 4410)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

### **Pozměňovací návrh poslance Ludvíka Hovorky k tisku 569**

#### **Návrh č. 1 – změna finančních pokut z fixních částek na procentuální vyjádření (číslo 4494)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

### **Pozměňovací návrhy poslance Ludvíka Hovorky k tisku 569**

#### **Návrh č. 1 – omezení spektra dárců pro politické instituty (číslo 4157)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

#### **Návrh č. 2 – omezení výše darů pro politické instituty (číslo 4158)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

**Pozměňovací návrh poslance Martina Lanka k tisku 569**

**Návrh č. 1 – ideologie omezující lidská práva (číslo 4412)**

Jedná se o PN, jehož text i odůvodnění jsou zcela identické PN poslance Marka Černocho.

**K pozměňovacímu návrhu zaujímá Rekonstrukce státu neutrální stanovisko.**

**Pozměňovací návrh poslance Jana Sedláčka k tisku 568**

**Návrh č. 1 – navýšení maximálního limitu finančních pokut (číslo 4495)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

**Pozměňovací návrh poslance Jana Sedláčka k tisku 568**

**Návrh č. 1 – navýšení maximálního limitu finančních pokut (číslo 4496)**

**Rekonstrukce státu pozměňovací návrh doporučuje přijmout.**

Dne 1. června 2016, Vít Šimral, Magdaléna Klimešová, Josef Karlický, Petr Bouda, Martin Fadrný (Frank Bold), Jiří Skuhrovec (Centrum aplikované ekonomie), Michal Voda (Naši politici), členové pracovní skupiny Rekonstrukce státu k financování stran